

Agenda vergadering Algemeen Bestuur ODA

Datum: 28 maart 2024
Tijd: 14:00 – 16:00 uur
Locatie: Gemeentehuis Bronckhorst (*Elderinkweg 2 te Hengelo*)
Vergaderzaal: zaal Haas

Agenda

- 1. Opening**
- 2. Vaststelling agenda**
Behandeling: vaststelling
- 3. Verslag openbaar AB op 4 december 2023 (bijlage 1)**
Behandeling: vaststelling
- 4. Verslag besloten AB op 1 maart 2024 (besloten)**
- 5. Concept plan van aanpak IBP (besloten)**
- 6. Notitie: organisatiewijziging (bijlage 7)**
Behandeling: ter kennisgeving
- 7. Mededelingen**
 - Brief namens AB aan VNG inzake ingenomen standpunt IBP (*bijlage 8*)
 - Reactie VNG op brief AB (*bijlage 9*)
 - Visitatie ODA op 25 en 26 juni 2024
- 8. Rondvraag**
-
- 9. Sluiting**

CONCEPT Verslag vergadering Algemeen Bestuur ODA
d.d. 4 december 2023

Aanwezig:	de heer J. van Oostrum	Gemeente Berkelland (voorzitter)
	de heer T. Kok	Gemeente Aalten
	de heer B. Porskamp	Gemeente Oost Gelre
	de heer W. Pelgrom	Gemeente Bronckhorst
	de heer H. Bulten	Gemeente Doetinchem
	mevrouw M. Eggink	Gemeente Lochem
	de heer J. Haverdil	Gemeente Oude IJsselstreek
	de heer G. Nijland	Gemeente Montferland
	de heer G. Visser	Gemeente Winterswijk
	de heer R. Verschure	Gemeente Zutphen
	mevrouw P. van Oosterbosch	directeur ODA (secretaris)
	de heer R. Woestenenk	controller ODA
	de heer G. Groot Roessink	notulist
Afwezig:	de heer D. Vreugdenhil	Provincie Gelderland

CONCEPT Verslag

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering om 14:00 uur.
Het bestuur stelt zich voor aan de Ondernemersraad van ODA die als bezoeker aansluiten.

2. Vaststellen agenda

De agenda wordt vastgesteld.

3. Vaststelling verslag d.d. 18 oktober 2023

Het verslag wordt vastgesteld.

4. Berap T2 2023

De heer Pelgrom merkt op dat zo laat in het jaar niet meer kan worden bijgestuurd op de Berap T2 en of daar in de toekomst een beter passend moment voor kan worden gekozen. De heer Woestenenk informeert het bestuur dat iedere individuele deelnemer gedurende het jaar actueel op de hoogte wordt gehouden van de voortgang, maar het klopt wat betreft de Berap T2 dat deze mogelijk eerder zou kunnen worden behandeld al vraagt dat wel een wijziging in de cyclus waarover bij agendapunt 7 een voorstel wordt besproken.

De heer Woestenenk vult daarbij aan dat binnen ODA nu een Power BI tool wordt geïmplementeerd om nog concreter per maand vanuit de opdrachtgevers inzichtelijk gemaakt kan worden wat de actuele stand van zaken is.

De heer Pelgrom vraagt om een verduidelijking rondom de KPI van vergunningverlening. Mevrouw van Oosterbosch geeft aan dat bij knelpunten er direct afstemming met de opdrachtgever zal worden gezocht.

De heer Gosse vraagt of het nu niet inzichtelijk is welke vergunningen er achter lopen? Mevrouw van Oosterbosch geeft aan dat ODA een inhaalslag aan het maken is, maar door veranderingen in bezetting wordt dat steeds niet gehaald. Door de krapte op de arbeidsmarkt loopt deze KPI achter en daar wordt hard aan getrokken om de capaciteit in huis te krijgen en behouden.

De heer Gosse vraagt of inzichtelijk is bij welke startende ondernemingen de vergunning-procedure achterloopt. Mevrouw van Oosterbosch geeft aan dat het inzichtelijk is en de opdrachtgevers hier ook over worden geïnformeerd.

De heer Nijland vraagt of er een indicatie is te geven over het eindresultaat.
De heer Woestenenk geeft aan dat de cijfers naar verwachting richting begroting uit zullen komen.

Besluit: Het bestuur heeft de Berap T2 2023 ter kennisgeving aangenomen.

5. Begrotingsuitgangspunten 2025

De heer Kok merkt op dat de uitgangspunten nagenoeg weinig concreet worden gemaakt omdat hiervoor nog verschillende onderzoeken plaats moeten vinden.

Mevrouw van Oosterbosch geeft aan dat er behoorlijk wat onzekerheden op ODA afkomen in de toekomst, waaronder het Interbestuurlijk programma dat ziet op de robuustheid van Omgevingsdiensten. Een van de robuustheidscriteria is de minimale omzet van 16,5 miljoen en dat is een harde ondergrens die ook zal terugkomen in het plan van aanpak. Daarnaast wordt nu gewerkt aan een contourennota voor de financiering van Omgevingsdiensten.

De heer Pelgrom vraagt of de normuren vanuit het productenboek moeten worden gehanteerd of dat dit moet worden aangepast.

De heer Woestenenk geeft aan dat in 2024 zal tijd worden geschreven om vast te kunnen stellen of de normuren realistisch zijn of nog verder bijgesteld moeten worden.

Besluit: het bestuur stelt de begrotingsuitgangspunten 2025 vast.

6. Controle protocol ODA 2023

Het bestuur heeft geen vragen over het controle protocol 2023.

Besluit: het bestuur stelt het controle protocol 2023 vast.

7. Financiële verordeningen en rechtmatigheidsverantwoording 2023

De heer Woestenenk geeft aan dat de financiële verordening moet worden aangepast omdat ODA de nieuwe wet omtrent de rechtmatigheidsverantwoording dient te implementeren waardoor het bestuur rechtstreeks verantwoordelijk wordt en niet meer via de accountant achteraf die de controle zelf uitvoert.

Mevrouw Eggink merkt op dat de datum inwerkingtreding nog moet worden aangepast.
De heer Woestenenk zal dat per direct doorvoeren in de stukken.

Besluit: het bestuur stelt de financiële verordening, het interne controleplan en de rechtmatigheidsverantwoording vast.

8. Interbestuurlijk programma toetsingskader

Het bestuur bespreekt de beide ingekomen brieven van de staatssecretaris en de provincie Gelderland.

Wat betreft de brief van de staatssecretaris en het AB-voorzittersoverleg lijkt het rijk te zinspelen tot het opschalen en daarmee fuseren van Omgevingsdiensten als uitkomst van het Interbestuurlijk programma versterking VTH.

De heer Kok merkt op dat de brief mede wordt ondersteund door de VNG, maar dat hierin de duiding van de VNG ontbreekt en hoe dit tot stand is gekomen.

Het bestuur vraagt het dagelijks bestuur een brief te sturen aan het bestuur van VNG om het standpunt te duiden uit deze brief en hoe zij aankijkt tegen deze ontwikkelingen en een mogelijk herindeling van Omgevingsdiensten.

Besluit: het bestuur geeft het dagelijks bestuur opdracht om het bestuur van VNG te vragen het standpunt van VNG in de brief van de staatssecretaris te duiden.

9. Mededelingen

De voorzitter informeert het bestuur dat gedeputeerde op dit moment nog afwezig is, maar dat in 2024 actief zal worden deelgenomen aan dit overleg.

10. Rondvraag

Er zijn geen rondvragen.

11. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 15:28 uur.

CONCEPT

Besluitenlijst Algemeen Bestuur

Agenda punt	Onderwerp en Besluit	Besluit-nummer
3.	Vaststellen verslag d.d. 18 oktober 2023 <i>Het verslag is vastgesteld.</i>	AB2023.04.01
4.	Berap T2 2023 <i>Het bestuur heeft de Berap T2 2023 ter kennisgeving aangenomen.</i>	AB2023.04.02
5.	Begrotingsuitgangspunten 2025 <i>Het bestuur heeft de Begrotingsuitgangspunten 2025 vastgesteld.</i>	AB2023.04.03
6.	Controle protocol ODA 2023 <i>Het bestuur heeft het controle protocol ODA 2023 vastgesteld.</i>	AB2023.04.04
7.	Financiële verordeningen en rechtmatigheidsverantwoording <i>Het bestuur heeft de financiële verordening ODA 2024 vastgesteld.</i> <i>Het bestuur heeft het interne controleplan vastgesteld.</i> <i>Het bestuur heeft de rechtmatigheidsverantwoording vastgesteld.</i>	AB2023.04.05 AB2023.04.06 AB2023.04.07
8.	Interbestuurlijk programma toetsingskader <i>Het bestuur geeft het dagelijks bestuur opdracht om het bestuur van VNG te vragen het standpunt van VNG in de brief van de staatssecretaris te duiden.</i>	AB2023.05.08
9.	Mededelingen <i>Geen besluitvorming</i>	
10.	Rondvraag <i>Geen besluitvorming</i>	
11.	Sluiting <i>Geen besluitvorming</i>	

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur Omgevingsdienst Achterhoek d.d. 28 januari 2024.

de voorzitter,

de secretaris,

J.H.A. van Oostrum

P.G.M. van Oosterbosch



Notitie aan het Algemeen Bestuur

Datum AB-vergadering:	28 maart 2024
Behandeld door:	P. van Oosterbosch
Mede-adviseur:	
Directeur ODA:	P. van Oosterbosch

Onderwerp Toelichting voor AB op wijziging organisatiestructuur
Voorstel: Kennisnemen van de wijziging van de organisatiestructuur van ODA.
Betreft bevoegdheid van: DB
Bijlage
Samenvatting: Op 27 september 2023 heeft het DB ingestemd met een herschikking van taken om zodoende een extra managementlaag van teamleiders mogelijk te maken. Door herschikking van taken kunnen 5 teamleiders worden aangesteld waarbij de formatie uitgebreid wordt met slechts 1 fte. In het 10-jarige bestaan van de ODA is de organisatie gegroeid van 65 naar 90 medewerkers in vaste dienst. De organisatiestructuur is daarop nooit aangepast. Het management bestaat uit een directeur en 2 afdelingshoofden. Ze zijn samen verantwoordelijk voor de strategische kant van de organisatie en als direct leidinggevend voor de personele zaken. Het is noodzakelijk om meer capaciteit vrij te maken voor mens en strategie. Daarom wordt een wijziging van de organisatiestructuur voorgesteld waarbij 5 teamleiders worden aangesteld

Advies secretaris/Directeur Omgevingsdienst Achterhoek: Deze notitie is ter kennisgeving aan het algemeen bestuur.
--

Hieronder voorstel waarop het dagelijks bestuur op 27 september 2023 heeft ingestemd.

Inleiding/aanleiding

De ODA is in 2013 gestart met ca. 65 medewerkers. Inmiddels zijn er 90 medewerkers met een dienstverband bij de Omgevingsdienst Achterhoek. De organisatiestructuur is in de afgelopen 10 jaar niet gewijzigd. We willen met ingang van 1 januari 2024 de organisatiestructuur wijzigen door een extra managementlaag toe te voegen. In de huidige situatie bestaat het MT uit de directeur en twee (strategisch) managers. Naast hun rol als MT lid en verantwoordelijke voor de doorontwikkeling van de organisatie, geven zij leiding aan de afdelingen Staf, Toezicht & Handhaving en Vergunningen & Specialismen. Daarnaast vervullen de managers de rol van accountmanager voor onze partners. Door de groei van de organisatie is de span of control opgelopen tot 30 à 40 FTE per leidinggevende. Onze omgeving is volop in beweging, de complexiteit van het werk neemt toe, evenals de omvang van ons personeelsbestand. Dat vraagt om het herzien van de organisatiestructuur.



Beoogd effect

Het doel van de organisatiewijziging is het realiseren van een organisatiestructuur die zowel de strategische als personele kant van de organisatie de aandacht kan geven die nodig is.

Argumenten

Er komt veel op ons af; de omgevingswet, de versterking van VTH (IBP) en ondertussen neemt de complexiteit van het inhoudelijke werk toe. Dit biedt kansen, maar ook bedreigingen voor de omgeving waar we proactief op in moeten spelen. Ondertussen hebben we te maken met een krappe arbeidsmarkt. Binden, maar ook het blijven boeien van medewerkers is één van de grootste uitdagingen op dit moment. Aandacht voor personeel is daarin onmisbaar. Medewerkers zijn momenteel tevreden over de organisatiecultuur, er is sprake van een prettige, open werksfeer. Die speelt een belangrijke rol in de geringe uitstroom in de afgelopen jaren. We willen onze organisatiecultuur behouden, dit wordt één van de belangrijkste taken van de teamleiders.

Inhoudelijke keuzes

We willen een organisatiestructuur die meer ruimte geeft voor een strategische focus met het behoud van aandacht voor medewerkers. Door een extra managementlaag toe te voegen, die verantwoordelijk is voor de personele taken, ontstaat de ruimte voor meer strategische focus op MT-niveau. De extra managementlaag gaat bestaan uit vijf teamleiders die ieder een beheersbare span of control hebben. In de huidige organisatiestructuur zijn er zes medewerkers belast met coördinerende taken (coördinatoren). Deze rol komt met de toe te voegen managementlaag te vervallen.

Financiële aspecten

De voorgenomen organisatiewijziging betekent een toename van 1 FTE aan niet-declarabele uren. Vier teamleiders worden geplaatst onder de strategische managers en een teamleider voor aansturing van administratie, informatie en archief. De capaciteit van 4 teamleiders komt beschikbaar door een herschikking van taken, voor een vijfde teamleider wordt uitbreiding van de capaciteit gevraagd.

Momenteel zijn er 6 coördinatoren die 3 FTE besteden aan coördinerende taken die na het wijzigen van de organisatiestructuur worden belegd bij de teamleiders. Daarmee komt 3 FTE beschikbaar voor het primair proces. Die uren zijn declarabel in te zetten en passen binnen de formatie. De functie teamleider voor administratie, informatie en archief wordt ingevuld door een reeds bestaande formatieplaats die onderdeel uitmaakt van de staf. Deze taken worden in de huidige organisatiestructuur waargenomen door de directeur.

Communicatie/procedure

Er worden functieprofielen opgesteld voor de teamleiders. Deze functies worden gewogen en in het HR21 functiehuis ingepast. De wijziging van de organisatiestructuur wordt voor advies voorgelegd aan de ondernemingsraad. Daarna worden medewerkers ingelicht. Het streven is om 1 januari 2024 te beginnen met de (interne) werving van de teamleiders

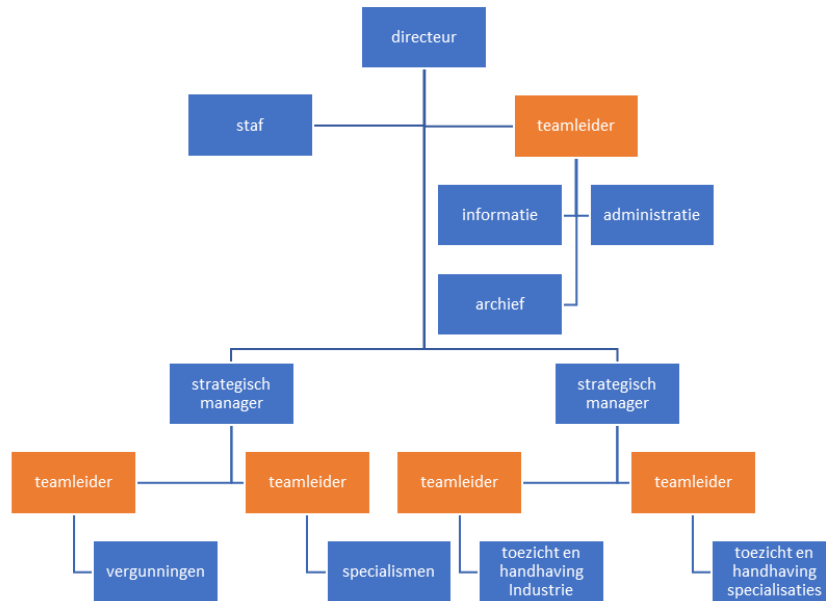
Vaststelling

Wij vragen het DB in te stemmen met de voorgenomen wijziging van de organisatiestructuur.

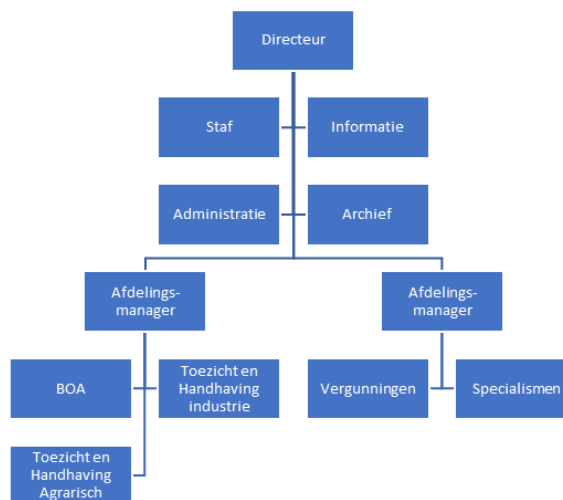


Bijlage

Voorgenomen organisatiestructuur Omgevingsdienst Achterhoek 1 januari 2024



Huidige organisatiestructuur Omgevingsdienst Achterhoek september 2023





Vereniging Nederlandse Gemeenten
t.a.v. het bestuur
Postbus 30435
2500 GK Den Haag

Onderwerp: verzoek om duiding standpunt VNG in de brief staatssecretaris met kenmerk IENW/BSK-2023/338645

Geacht Bestuur,

Op 16 november 2023 heeft ons bestuur van de staatssecretaris de brief ontvangen inzake het doel van de robuustheidscriteria. Een kopie van deze brief is als bijlage toegevoegd.

In deze brief wordt de oproep en zorg van de staatssecretaris ondersteund door de VNG. Ons bestuur vraagt VNG het genoemde standpunt van de VNG nader te duiden.

In dit licht vraagt het algemeen bestuur eveneens hoe het bestuur van VNG aankijkt tegen deze huidige ontwikkelingen vanuit het Interbestuurlijk programma en een mogelijke al dan niet afgedwongen herindeling van Omgevingsdiensten.

Met bijzondere belangstelling zien wij uw reactie tegemoet.

Met vriendelijke groet,
namens het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Achterhoek,

J. van Oostrum
voorzitter

Uw kenmerk

-

Verzenddatum

18 januari 2024

Behandeld door:


G. Groot Roessink

Bijlage

- brief van de staatssecretaris met kenmerk IENW/BSK-2023/338645

Omgevingsdienst Achterhoek
Postbus 350
7000 AJ Doetinchem

Datum
1 maart 2024
Ons kenmerk

 Omgevingsdienst Achterhoek
1 2 MAART 2024
Documentnummer:
Zaaknummer:

Uw kenmerk
Telefoon
Bijlage(n)

Onderwerp

Verzoek om duiding standpunt VNG in de brief staatssecretaris met kenmerk IENW/BSK-2023/338645

Geachte heer Oosterom,

In uw brief refereert u aan de oproep en zorg van de staatssecretaris die door VNG wordt ondersteund. Uw bestuur vraagt VNG het genoemde standpunt van de VNG nader te duiden. In dit licht vraagt uw bestuur eveneens hoe het bestuur van VNG aankijkt tegen deze huidige ontwikkelingen vanuit het Interbestuurlijk programma en een mogelijke al dan niet afgedwongen herindeling van omgevingsdiensten.

Zoals verwoord in de visie van VNG op het VTH-stelsel ([VNG-visie op het stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving | VNG](#)) heeft de vorming van de omgevingsdiensten geleid tot de bundeling van kennis en kunde en gezorgd voor meer samenwerking in de regio. Het VTH-stelsel is sinds de invoering van de omgevingsdiensten in 2010 niet of nauwelijks doorontwikkeld. Het heeft aandacht en vernieuwing nodig. Denk bijvoorbeeld aan de ontwikkelingen rondom stikstof, PFAS en de situatie bij Tata Steel, maar ook het beoordelen van omgevingsvergunningen voor windmolens, bedrijven en gebouwen. Vernieuwingen in de hele keten, dus niet alleen bij omgevingsdiensten, zijn nodig. Gemeenten zijn als eigenaar en opdrachtgever verantwoordelijk voor hun omgevingsdienst. De bestuurlijke betrokkenheid en het urgentiebesef voor VTH bij gemeenten neemt toe. En dat is nodig, want de complexiteit in de fysieke leefomgeving is de afgelopen jaren fors toegenomen. Gemeenten hebben ook een regionale verantwoordelijkheid, bv. in het opstellen van een regionaal VTH-kader en uitvoeringsprogramma.

Mede naar aanleiding van het verschijnen van het rapport Van Aartsen (begin '21) – dat op onderdelen kritisch is ontvangen door VNG – heeft de VNG bovenstaande visie en haar 8-

puntenplan opgesteld. Daarin is gepleit voor het oprichten van een interbestuurlijke taskforce die zich richt op samenwerkingsafspraken over het op orde brengen van de basis, implementeren van verbeteringen en nieuwe wetgeving. Dit als alternatief voor het voorstel in het rapport van Van Aartsen om een stelselwijziging door te voeren. Iets waar VNG zich niet in kon vinden. Uiteindelijk is medio 2022 het interbestuurlijk programma (IBP) versterking van het VTH-stelsel gestart. Dit als reactie op de aanbevelingen van de commissie van Aartsen voor een sterker en onafhankelijker stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) voor milieu. Tijdens het bestuurlijk overleg van 20 juni 2022 is er door het Rijk, VNG en IPO ingestemd met het programmaplan. Daarmee wordt bijgedragen aan een schoner, veiliger en gezondere leefomgeving en wordt beoogd om milieuschade te voorkomen in plaats van achteraf te herstellen.

De VNG heeft zich gecommitteerd aan het IBP VTH. VNG neemt zowel ambtelijk en bestuurlijk actief deel aan het programma. VNG heeft in het bestuurlijk overleg IBP VTH ingestemd met de criteria voor robuustheid en voelt zich daardoor medeverantwoordelijk voor de consequenties van het voldoen aan deze criteria. Belangrijk aandachtspunt daarbij is dat het de besturen van de OD's vrij staat hoe ze aan de 6 criteria voor robuustheid gaan voldoen. Keuzes daarin zijn taakuitbreiding, opplussen capaciteit/budget en fusering. Uit de plannen van aanpak moet blijken welke keuzes daarin door het bestuur worden gemaakt. VNG deelt de zorg van de staatssecretaris dat er te weinig rekening lijkt te worden gehouden met het criterium dat de maatschappelijke opgave centraal moet worden gesteld en het daarbij horende logische geografische werkgebied. Dat laat onverlet dat de OD's en hun besturen kiezen voor de invulling van het Plan van Aanpak. Daarnaast zijn bij een mogelijke opschaling voor opdrachtgevende gemeenten de nabijheid en het kostenaspect belangrijke punten van aandacht.

Het mogelijk afdwingen van de herindeling van Omgevingsdiensten is wat VNG betreft niet aan de orde en past niet bij het karakter van een interbestuurlijk programma. VNG heeft gepleit voor de weg van verleiding en het bieden van ondersteuning in het kader van het IBP VTH. VNG heeft er alle vertrouwen in dat de besturen hun verantwoordelijkheid nemen in het voldoen aan de criteria voor robuustheid. Het is vervolgens aan de staatssecretaris als stelselverantwoordelijke hoe zij met de beoordeling van de plannen van aanpak omgaat. Uiteraard vindt VNG het belangrijk dat dit onderwerp van gesprek is in het bestuurlijk overleg IBP VTH. Ook organiseert de VNG ter voorbereiding op die bestuurlijke overleggen onder meer (digitale) bijeenkomsten om zo goed mogelijk de inbreng en ervaringen vanuit de regio's en gemeenten mee te nemen.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en staan uiteraard altijd open voor nader contact.

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



A.J. Vermuë
Directeur Beleid